**Утверждаю**

 Председатель

 Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Ю. Федосеев

 30 января 2017 г.

**О Т Ч Е Т**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**Городищенского муниципального района Волгоградской области**

**за 2016 год**

 Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями ст. 20 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) за отчетный период.

***I. Основные направления и результаты***

***деятельности Контрольно-счетной палаты за 2016 год***

В отчетном периоде компетенция Контрольно-счетной палаты определялась нормами Бюджетного кодекса РФ, Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Городищенского муниципального района, Положения о бюджетном процессе в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области, Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, Волгоградской области и Городищенского муниципального района.

Для выполнения полномочий, определенных ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Городищенского муниципального района, осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и информационная деятельность, способствующая организации единой системы контроля планирования и исполнения бюджета Городищенского муниципального района.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2016 г. осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед ней, и имеющихся трудовых и материальных ресурсов.

Планом работы на 2016 г. предусмотрено выполнение мероприятий по следующим направлениям:

1. Контрольные мероприятия, в т.ч.:

* проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Городищенского муниципального района за 2015 г. с учетом внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств района;
* проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Городищенского района за 2015 г.;
* внеплановые оперативные мероприятия внешнего муниципального финансового контроля по обращениям правоохранительных органов и органов местного самоуправления;

2. Экспертно-аналитическая деятельность, включая экспертизы:

* проектов муниципальных правовых актов;
* проекта бюджета Городищенского муниципального района на 2017-2019 гг.;
* проектов бюджетов городских и сельских поселений Городищенского района на 2017-2019 гг.;
* годового отчета об исполнении бюджета Городищенского муниципального района за 2015 г.;
* годовых отчетов об исполнении бюджета городских и сельских поселений Городищенского района за 2015 г.;

3. Организационные мероприятия и методическая деятельность.

4. Информационная и иная деятельность.

В рамках контрольных деятельности Контрольно-счетной палатой в 2016г. проведено 28 мероприятий, в т.ч.:

- плановые проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов главных распорядителей средств районного бюджета за 2015 г. – 7;

- плановые проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Городищенского муниципального района за 2015 г. – 17;

- внеплановые проверки – 4 (по обращению прокуратуры Городищенского района).

Учитывая эффективность предварительного контроля планирования и исполнения бюджета, позволяющего оценить и предупредить негативные последствия, в 2016 г. осуществлялось дальнейшее развитие и совершенствование экспертно-аналитического направления деятельности Контрольно-счетной палаты. Так, проводились экспертизы отдельных проектов нормативных правовых актов Городищенской районной Думы и администрации Городищенского муниципального района, влияющих на формирование и исполнение бюджета муниципального района. В 2016 г. подготовлено 68 экспертно-аналитических заключений, в т.ч.:

 - по проектам нормативных правовых актов по вопросам бюджета – 24;

- на годовой отчет об исполнении бюджетов района, главных распорядителей бюджетных средств района, городских и сельских поселений района – 25;

- по предоставлению трансфертов бюджетам поселений Городищенского муниципального района – 10;

- по вопросам оплаты труда муниципальных служащих Городищенского муниципального района – 2;

- по обращению прокуратуры Городищенского района – 2.

Среди проведенных в 2016 г. экспертиз Контрольно-счетной палатой подготовлены заключения на проект решения Городищенской районной Думы и проекты решений представительных органов поселений района о бюджете на 2017-2019 гг.

Одним из основных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2016 г. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, явились внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов Городищенского муниципального района за 2015 г. и поселений района, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения.

Экспертными заключениями внесено 234 предложения, 200 из которых или 85,5 % полностью или частично учтены при принятии нормативных правовых актов.

Объем бюджетных средств, охваченных при проведении контрольных мероприятий в 2016 г., составил 1 075 120,8 тыс. руб. Выявлено нарушений на сумму 687 183,6 тыс. руб., в т.ч.:

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 196,6 тыс. руб.;

- иные нарушения в сумме 686 987,0 тыс. руб., из которых 99,9 % приходится на нарушения, допущенные при составлении годовой бюджетной отчетности.

96,1 % нарушений устранено в ходе проверок или непосредственно по их окончании.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии в 2016 г. Контрольно-счетной палатой продолжено сотрудничество с правоохранительными органами района для уголовно-правовой оценки выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц. В 2016 г. в прокуратуру Городищенского района направлено 30 проверочных материалов.

В отчетном периоде в соответствии с Законами от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 17 из 18 представительных органов поселений, входящих в состав Городищенского района,  заключили соглашения с Городищенской районной Думой о передаче Контрольно-счетной палате полномочий контрольно-счетного органа поселения. Указанные соглашения включали проведение внешних проверок годовой бюджетной отчетности и подготовку экспертиз проектов бюджетов.

В 2016 г. Контрольно-счетная палата, в основном, обеспечила реализацию возложенных на нее задач по проверке годовой бюджетной отчетности и экспертизе проектов нормативных правовых актов. Однако необходимо учитывать, что в связи с принятием соответствующих постановлений администрации Волгоградской области, ограничивающих расходы на содержание представительного органа местного самоуправления и контрольно-счетного органа в совокупности, не превышающем 7 % норматива на содержание органов местного самоуправления, ее штатная численность с 2015 г. сократилась до 3 ед., в т.ч. по работникам, проводящим контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, до 1 ед. Данной численности работников недостаточно для полной реализации полномочий и исполнения обязанностей, возложенных законодательными и иными правовыми актами на Контрольно-счетную палату. В период между проверками годовой бюджетной отчетности и экспертизами проектов бюджета нагрузка по исполнению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на единственного проверяющего работника в 2016 г. составила 3,6 материалов в месяц, на что полностью расходовалась месячная норма рабочего времени. При этом, инициаторами всех указанных мероприятий выступили органы местного самоуправления и правоохранительные органы, а контрольные и экспертно-экспертные мероприятия, инициируемые собственно Контрольно-счетной палатой, не проводились. К экспертизе принимались только проекты нормативных правовых актов, исследование которых в соответствии с законодательством носит обязательный характер.

В целом, из поступивших в 2016 г. от органов местного самоуправления и иных органов государственной власти на экспертизу 69 материалов, исполнены 68. Из поступивших предложений о проведении 29 внеплановых проверок фактически проведено 6. Остальные проверки не реализованы из-за недостатка штатной численности Контрольно-счетной палаты.

Сведения об основных показателях работы Контрольно-счетной палаты приведены в приложении № 1 к настоящему отчету.

С целью недопущения нарушений законодательства главам муниципальных образований, руководителям главных администраторов средств бюджета, иных муниципальных учреждений и организаций подготовлены соответствующие рекомендации (приложение № 2).

***II. Контрольная деятельность***

***по вопросам бюджета Городищенского муниципального района***

В 2016 г. в рамках осуществления внешней проверки годового отчета Городищенского муниципального района Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст. 34 Положения о бюджетном процессе в Городищенском муниципальном районе Волгоградской области проведены проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Городищенского муниципального района. По результатам проведенных проверок установлено следующее.

*Городищенская районная Дума*

Фактические расходы Городищенской районной Думы за 2015 г. составили 1 998,0 тыс. руб., что составляет 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований и ниже на 3 949,6 тыс. руб. исполненных бюджетных назначений за 2014 г.

Проверкой выявлены следующие нарушения:

- не представлены Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296). Причины не представления указанных Сведений в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Нарушены требования п. 8, п. 152 и п. 168 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н);

- в таблице № 6 Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражены сведения о проведении инвентаризаций. Нарушены требований п. 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- образовавшаяся дебиторская задолженность в отношении ООО «Т2 Мобайл» в сумме 22,6 тыс. руб. в счет авансирования услуг на 2016 г. в соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетных средств.

*Администрация Городищенского муниципального района*

Плановые доходы администрации составили 136 525,0 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен в сумме 132 869,6 тыс. руб. или на 97,3 %. Анализ расходов показал, что кассовые расходы администрации в 2015 г. исполнены в сумме 205 371,0 тыс. руб., что составляет 97,4 % от уточненных плановых назначений.

Проверкой годовой бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения:

- документально не подтвержден срок сдачи отчетности;

- не представлены Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296). Причины не представления указанных Сведений в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Нарушены требования п. 8, п. 152 и п. 168 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- отдельные формы отчетности не соответствуют формам, установленным Инструкцией от 28.12.2010 № 191н – Пояснительная записка (ф. 0503160), Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

- формы отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической информации. Нарушены требования п. 6 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- расходам в сумме 1 144,0 тыс. руб. в подразделе 0701 «Дошкольное образование» присвоен разный КОСГУ: в ф. 0503164 – 310 «Увеличение стоимости основных средств», а в ф. 0503127 и ф. 0503128 – 226 «Прочие работы, услуги». Нарушены требования раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н;

- в итоговый показатель расходов по программе «Экономическое развитие Городищенского муниципального района Волгоградской области» на 2015-2017 гг. (КЦСР – 34 0 0000) не включены:

* плановые расходы по обеспечению деятельности аппарата администрации Городищенского муниципального района (КЦСР – 34 5 0101) в сумме 222,4 тыс. руб. и фактические расходы в сумме 222,4 тыс. руб.;
* плановые расходы по обеспечению деятельности казенных учреждений (КЦСР – 34 5 0103) в сумме 1 656,0 тыс. руб., фактические расходы в сумме 1 654,2 тыс. руб. и не исполнение в сумме 1,7 тыс. руб.

Нарушены требования п. 164 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- сверка задолженности в «Сведениях о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172) и Баланса (ф. 0503130) показала их расхождение в сумме 0,2 тыс. руб. Нарушены требования п. 17 и п. 169 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- данные отчетности не подтверждены материалами инвентаризации МКУ «УКС ТОД», подведомственного администрации. Нарушены требования абз. 4 п. 7 Инструкции 28.12.2010 № 191н;

- в бюджетной росписи и бюджетной смете имеются различия в итоговой сумме на плановый период 2016 и 2017 гг. В бюджетной росписи от 30.12.2015 на 2016 г. сумма расходов составила 158 273,4 тыс. руб., на 2017 г. – 177 712,0 тыс. руб., а в бюджетной смете от 31.12.2015 на 2016 г. – 113 373,9 тыс. руб., на 2017 г. – 126 339,4 тыс. руб. Общая сумма отклонения за 2017-2018 гг. составила 96 272,1 тыс. руб. Нарушены требования п. 3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Городищенского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Городищенского муниципального района от 28.07.2011 № 1359;

- в бюджетных росписях и бюджетных сметах присвоены КОСГУ, не соответствующие наименованию расходов. В бюджетных сметах от 31.12.2014 и 31.12.2015 в подразделе 0502 расходам «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» суммам на 2015 г. в размере, соответственно, 3 506,4 тыс. руб. и 15 024,5 тыс. руб. присвоен код 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям». Однако «Безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» назначается код 242. В подразделе 0113 расходам «Прочие расходы» в суммах, соответственно, 2 466,4 тыс. руб. и 1 599,7 тыс. руб. присвоен код 226 «Прочие работы, услуги». Однако «Прочим расходам» назначается код 290. Нарушены требования приложений к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н;

- в штатных расписаниях администрации в сравнении с решениями Городищенской районной Думы о бюджете превышена штатная численность муниципальных служащих:

* штатным расписанием от 23.07.2015 № 197-р численность муниципальных служащих установлена в количестве 71 ед. (54 + 17), что превысило утвержденную численность 63 ед. (49 + 14) на 8 ед.;
* штатным расписанием от 06.11.2015 № 308-р численность муниципальных служащих установлена в количестве 78 ед. (61 + 17), что превысило утвержденную численность 63 ед. (49 + 14) на 15 ед.

Нарушены требования Решения Городищенской районной Думы от 25.12.2014 № 48 «О бюджете Городищенского муниципального района на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов»;

- допущена переплата страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии в сумме 7,2 тыс. руб., что в соответствии с требованиями ст. 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным использованием бюджетным средств.

*Отдел по образованию*

*администрации Городищенского муниципального района*

Утвержденные бюджетные назначения по доходам отдела по образованию составили 415 043,0 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен в сумме 435 086,7 тыс. руб. или на 104,8 %.

Закрепленные за отделом по образованию расходы исполнены на сумму 591 152,6 тыс. руб. или 98,2 % к утвержденным бюджетным назначениям. Наибольшую долю в расходах отдела по образованию занимают расходы подраздела 0702 «Общее образование» – 66,1 %. Неисполненные расходные обязательства за 2015 г. составили 10 509,2 тыс. руб. или 1,8 %. Основной причиной недостаточного освоения утвержденных ассигнований является не поступление субсидий и субвенций из бюджета Волгоградской области.

Проверкой годовой бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения:

- отсутствуют Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296). Причины не представления указанных Сведений в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Нарушены требования п. 8 и п. 168 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- не соответствуют формам (бланкам), установленным Инструкцией от 28.12.2010 № 191н, Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и Сведения о результатах деятельности за 2015 г. (ф. 0503162);

- при наличии плановых показателей формы отчетности не подписаны руководителем финансово-экономической службы. Нарушены требования п. 6 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- при сверке показателя Баланса (ф. 0503130) и главной книгой по счету 1 206 «Расчеты по выданным авансам» выявлено расхождение с журналами операций на 01.01.2016 в сумме 22,8 тыс. руб. Нарушены требования абз. 2 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение требований п. 55, п. 56 и п. 70 Инструкции от 28.10.2010 № 191н показатели утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (графы 4 и 5 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в размере 591 152,6 тыс. руб. не совпадают с аналогичными показателями граф 4 и 5 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) в размере 591 906,2 тыс. руб. Расхождение по каждому показателю составило 753,6 тыс. руб., всего – 1 507,2 тыс. руб.;

- в нарушение требований п. 55 и п. 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н плановая сумма расходов «Субвенции на организацию питания детей из малоимущих семей и детей, находящихся на учете у фтизиатра, обучающихся в общеобразовательных организациях» в Сведениях о результатах деятельности за 2015 г. (ф. 0503162) в размере 10 846,4 тыс. руб. не соответствует аналогичному показателю ф. 0503127 в размере 11 600,0 тыс. руб. Расхождение составляет 753,6 тыс. руб.;

- в нарушение требований п. 55 и п. 162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н итоговый показатель графы 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату» ф. 0503163 в сумме 591 152,6 тыс. руб. не соответствует плановым показателям графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и графы 5 «Лимиты бюджетных обязательств» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (ф.0503127) в размере 591 906,2 тыс. руб. Расхождение по каждому показателю составило 753,6 тыс. руб., всего – 1 507,2 тыс. руб.;

- в нарушение требований п. 162 и п. 163 Инструкции от 28.12.2010 № 191н итоговый показатель расходов графы 3 «Утвержденные бюджетные назначения» в сумме 591 906,2 тыс. руб. Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не соответствует итоговому показателю графы 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату» Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) в сумме 591 152,6 тыс. руб. Сумма расхождения составляет 753,6 тыс. руб.;

- в нарушение требований п. 168 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171) в качестве показателя финансового вложения ошибочно указана сумма увеличения финансовых вложений в размере 48 316,9 тыс. руб., а не значение остатка по счету бюджетного учета на 01.01.2016 в размере 588 965,3 тыс. руб., отраженного в главной книге и в приложении к ф. 0503171. Сумма расхождений составила 540 648,4 тыс. руб. В Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) также не отражены итоговый показатель суммы вложений и код финансовых вложений;

- сверкой задолженности по счету 1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» в размере 0,1 тыс. руб. с главной книгой и журналами операций установлено ее отсутствие в регистрах бухгалтерского учета. Нарушены требования абз. 2 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- сверкой задолженности по счету 1 303 07 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в сумме 4,8 тыс. руб. с главной книгой и журналом операций установлено, что указанный остаток отражен по счету 1 303 10 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии». Нарушены требования абз. 2 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Задолженность образовалась в декабре 2015 г. из-за его ошибочной уплаты в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования вместо Пенсионного фонда России. Сверкой данной задолженности с главной книгой и журналами операций установлено расхождение в сумме 0,1 тыс. руб. с регистрами бухгалтерского учета. Нарушены требования абз. 2 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

*Комитет по управлению муниципальным имуществом*

*администрации Городищенского муниципального района*

Утвержденные бюджетные назначения Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Городищенского муниципального района (далее *–* КУМИ) согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) составили 31 904,2 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен в сумме 31 716,4 тыс. руб. или на 99,4 %.

Анализ расходов показал, что кассовые расходы КУМИ в 2015 г. исполнены в сумме 7 928,5 тыс. руб., что составляет 76,8 % от уточненных плановых назначений.

Неисполненные расходные обязательства КУМИ за 2015 г. составили 2 394,5 тыс. руб. или 23,2 % от общей суммы утвержденных расходов. Основная сумма неисполненных обязательств приходится на расходование прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов – 2 157,9 тыс. руб., которое произошло по причине подачи заявки на них из расчета стоимости законченных строительством 3-х квартир, а не 6, предусмотренных первоначально.

В отношении дебиторов КУМИ в 2015 г. проведена определенная работа, направленная на погашение задолженности. По взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений Городищенского муниципального района, направлено 13 претензий на сумму 7 043,1 тыс. руб., вынесено 3 решения суда на сумму 4 116,8 тыс. руб., направлено 5 материалов в суд на сумму 657,1 тыс. руб. направлено 2 исполнительных листа в УФССП по Волгоградской области на сумму 2 073,1 тыс. руб., поступило в бюджет 2 361,7 тыс. руб.

По взысканию задолженности по арендной плате и реализации имущества, находящегося в собственности Городищенского муниципального района, направлена 31 претензия на сумму 1 874,3 тыс. руб., поступило в бюджет 1 715,2 тыс. руб., направлено 2 материала в суд на сумму 373,6 тыс. руб.

По итогам проверки бюджетной отчетности за 2015 г. установлено, что отчетность представлена в полном объеме. Между формами отчетности соблюдена внутренняя согласованность. Одновременно допущены следующие нарушения:

- в нарушение требований абз. 2 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н остатки денежных средств во временном распоряжении, отраженные в главной книге, отсутствуют в ф. 0503130:

* - по дебету счета 3 201 11 000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах» на 01.01.2015 в сумме 55,8 тыс. руб., на 01.01.2016 в сумме 31,6 тыс. руб. Расхождение составило, соответственно, 55,8 тыс. руб. и 31,6 тыс. руб.;
* - по кредиту счета 3 304 01 000 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» на 01.01.2015 в сумме 55,8 тыс. руб., на 01.01.2016 в сумме 31,6 тыс. руб. Расхождение составило также 55,8 тыс. руб. и 31,6 тыс. руб.;

- не соответствуют показатели по счету 1 401 30 000 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов». В ф. 050130 на 01.01.2015 – 31 291,3 тыс. руб., на 01.01.2016 – 30 263,6 тыс. руб., а в главной книге на 01.01.2015 – 31 293,5 тыс. руб., на 01.01.2016 – 30 265,8 тыс. руб. Расхождение составляет 2,2 тыс. руб.;

- в нарушение требований абз. 2 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н показатели расходов по отдельным счетам бюджетного учета в главной книге не соответствуют аналогичным показателям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110):

* по счету 1 401 20 211 «Расходы по заработной плате», соответственно, в суммах 3 467,9 тыс. руб. и 3 464,7 тыс. руб. Сумма расхождения составляет 3,2 тыс. руб.;
* по счету 1 401 20 213 «Расходы на начисления на выплаты по оплате труда», соответственно, в суммах 1 036,2 тыс. руб. и 1 039,5 тыс. руб. Сумма расхождения составляет 3,2 тыс. руб.;
* в ф. 0503110 не отражены сведения о денежных средствах во временном распоряжении, отраженные в главной книге;

- в нарушение требований п. 163 Инструкции от 28.12.2010 № 191н и письма комитета финансов администрации Городищенского муниципального района от 15.01.2016 № 3 в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не заполнены итоговые показатели по доходам и расходам бюджета (строки 010 и 200).

- по итогам инвентаризации не запланировано проведение служебного расследования по вопросу отсутствия ряда объектов имущества казны, а именно – здания бывших яслей в п. Областной с/х опытной станции, здания зерносклада в п. Областной с/х опытной станции, системы орошения на территории Котлубанского сельского поселения, теплотрассы к школе х. Паньшино.

*Отдел по культуре, социальной и молодежной политике, спорту*

*администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области*

Утвержденные бюджетные назначения по доходам отдела по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области (далее – отдел по КМПС) согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) составили 6 327,8 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен в сумме 6 770,5 тыс. руб. или на 107,0 %.

Расходы отдела по КМПС в 2015 г. составили 56 670,4 тыс. руб., что составляет 98,2 % от уточненных плановых назначений. В структуре расходов наибольший удельный вес принадлежит разделам 0700 «Образование» – 56,6 % и 0800 «Культура, кинематография» – 34,6 %.

Проверкой годовой бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения:

- отсутствуют Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296). Причины не представления указанных Сведений в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Нарушены требования п. 8, п. 152 и п. 168 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- выявлено не соответствие форме (бланку) Сведений о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161). Нарушен п. 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение требований п. 160 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях о подведомственных учреждениях (ф. 0503161):

* по строке «Всего» в графе 8 неверно отражено количество автономных учреждений – 1. Следовало отразить – 2;
* в графе 16 «Причины изменений» не отражены причины уменьшения количества подведомственных учреждений;

- в нарушение п. 161 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в графах 5 и 7 Сведений о результатах деятельности (ф. 0503162) не заполнена строка «Итого расходов, предусмотренных Сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год»;

- при сверке показателей Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) с показателями Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) установлено незначительное отклонение плановых расходов по КБК 919 1003 992 7055 322 262: в ф. 0503164 – 1 144 479,22 руб., в ф. 0503127 – 1 144 479,92 руб. Соответственно, сумма не исполнения также различается: в ф. 0503164 – 602 526,54 руб., в ф. 0503127 – 602 527,24 руб. Нарушен п.163 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение требований п. 162 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Сведениях об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) показатель расходов в подразделе 1101 «Физическая культура» в графе 3 «Утверждено на год бюджетной росписью с учетом изменений на отчетную дату, руб.» в сумме 1 647,5 тыс. руб. не соответствует аналогичному показателю в бюджетной росписи на 30.12.2015 в сумме 1 643,5 тыс. руб. Соответственно, итоговый показатель по строке «Всего» в графе 3 в сумме 57 728,9 тыс. руб. не соответствует показателю сводной бюджетной росписи на 30.12.2015 в сумме 57 724,9 тыс. руб. Общая сумма отклонений по 2-м указанным строкам составляет 8,0 тыс. руб.;

- анализом показателей Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127), бюджетной росписи и Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) установлено, что в нарушение требований п. 164 Инструкции от 28.12.2010 № 191н:

* в ф. 0503166 не отражено плановое и фактическое исполнение мероприятий по муниципальной программе «Молодой семье – доступное жилье на 2014-2016 гг.». Сумма назначений по плановому показателю составила – 420,5 тыс. руб., по кассовому исполнению – 420,5 тыс. руб., всего – 841,0 тыс. руб.;
* расходятся суммы ассигнований по муниципальной программе «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи на 2015-2017 гг.». Плановый показатель в бюджетной росписи указан в размере 1 034,3 тыс. руб., в ф. 0503127 плановый и фактический показатель в размере 1 034,3 тыс. руб., а в ф. 0503166 плановый в размере 1 034,3 тыс. руб., фактический – 1 033,4 тыс. руб. Расхождение по строке «Установка памятных обелисков» составило 0,9 тыс. руб., по строке «Итого» – 0,9 тыс. руб., всего по двум указанным строкам – 1,8 тыс. руб.;

- при сверке показателей годовых отчетов с данными регистров бухгалтерского учета установлено, что код бюджетной классификации расходов 919 0804 344 0801 244 по строке 673 в главной книге (бюджетный счет 1 401 20 222 в сумме 4,0 тыс. руб.) не соответствует коду данного показателя в ф. 0503127 – 919 0804 344 0801 122. Нарушены требования раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н;

- сверкой показателей расходов в ведомственной структуре, бюджетной росписи и бюджетной смете расходов отдела по КМПС установлено, что в бюджетной росписи от 30.12.2015 в отношении расходов в сумме 68,2 тыс. руб. (КФСР – 0707, КЦСР – 1000001) код вида расходов и КОСГУ не указан. Нарушены требования п. 5.1.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Городищенского муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района) и плана по доходам бюджета Городищенского муниципального района, утвержденного приказом комитета финансов администрации Городищенского муниципального района от 08.08.2013 № 14;

- численность муниципальных служащих в отделе по КМПС составляла 5 ед., что превысило численность 4 ед., установленную Решением Городищенской районной Думы от 25.12.2014 № 48 «О бюджете Городищенского муниципального района на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов».

*Комитет финансов*

*администрации Городищенского муниципального района*

Утвержденные бюджетные назначения комитета финансов по доходам составили 23 400,8 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен в сумме 23 658,7 тыс. руб. или на 101,1 %.

Плановые расходы комитета финансов предусмотрены в размере 25259,7 тыс. руб. Фактически бюджет исполнен в сумме 15 248,7 тыс. руб. (68,5 %). Исполнение расходов в размере 100,0 % произошло по 4 подразделам – 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов», 0702 «Общее образование», 0801 «Культура» и 1003 «Социальное обеспечение населения». Расходы подраздела 1403 «Межбюджетные трансферты» исполнены на 99,8 %.

Не исполнены расходы подраздела 0503 «Благоустройство» в сумме 10 000,0 тыс. руб. Данные расходы планировались на предоставление бюджетам поселений, входящих в состав Городищенского муниципального района Волгоградской области, иных межбюджетных трансфертов на благоустройство территории поселений.

Проверкой годовой бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения:

1. Комитет финансов как главный распорядитель бюджетных средств:

- отсутствует отметка о дате фактического представления отчетности;

- отчетность комитета финансов представлена в Контрольно-счетную палату на бумажном носителе не в сброшюрованном виде, без оглавления и сопроводительного письма. Нарушены требования абз. 2 п. 4 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение п. 11.1 Инструкции от 28.12.2010 № 191н комитетом финансов не представлены:

* Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
* Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
* Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
* Пояснительная записка (ф. 0503160) с разделами и формами, установленными Инструкцией от 28.12.2010 № 191н;

- Справка по заключения счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) представлена не в полном объеме. В нарушение требований, установленных данной формой в приложении к Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в представленной форме отсутствует раздел «2. Деятельность со средствами, поступающими во временное распоряжение»;

 - в нарушение п. 96 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не верно рассчитаны следующие показатели:

* по строке 150 «Расходы» показатель расходов в каждой из граф 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражен в размере 15 221,3 тыс. руб. Однако сумма аналитических строк расходов (160, 170, 190, 210, 230, 240, 260, 270 и 280) в указанных графах составляет 15 253,0 тыс. руб. Общая сумма расхождений по графам 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» составит 63,4 тыс. руб.;
* по строке 160 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» расходы в каждой из граф 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражены в размере 8 214,7 тыс. руб. Однако сумма аналитических строк расходов (161, 162 и 163) в указанных графах составляет 8 182,9 тыс. руб. Общая сумма расхождений по графам 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» составит 63,6 тыс. руб.;
* по строке 170 «Приобретение работ, услуг» расходы в каждой из граф 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражены в размере 175,3 тыс. руб. Однако сумма аналитических строк расходов (171, 175 и 176) в указанных графах составляет 252,0 тыс. руб. Общая сумма расхождений по графам 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» составит 153,4 тыс. руб.;
* по строке 410 «Чистое поступление средств на счета бюджетов» поступление в каждой из граф 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» отражено в размере 8 410,0 тыс. руб. Однако разница аналитических строк поступлений и расходов (411 и 412) в указанных графах составляет 8 388,8 тыс. руб. Общая сумма расхождений по графам 4 «Бюджетная деятельность» и 6 «Итого» составит 42,4 тыс. руб.;

- в нарушение требований приложения Инструкции от 28.12.2010 № 191н отдельные представленные формы отчетности не соответствуют установленным формам (бланкам):

* Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
* Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- при составлении Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127):

* в графе 1 «Наименование показателя» в качестве вида дохода указаны прочие субсидии бюджетам муниципальных районов. Однако фактически в 2015 г. комитетом финансов получены не только субсидии, но и иные виды доходов, перечень которых приведен в таблице № 1 акта проверки Контрольно-счетной палаты. Нарушен п. 54 Инструкции от 28.10.2010 № 191н;
* при наличии неисполненных назначений по доходам и расходам не заполнены графа 9 «Неисполненные назначения» в разделе «1. Доходы бюджета», графы 10 «Неисполненные по ассигнованиям» и 11 «Неисполненные по лимитам бюджетных обязательств» в разделе «2. Расходы бюджета». Нарушен п. 57 Инструкции от 28.10.2010 № 191н;

- в нарушение требований раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, одноименным видам расходов Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) и в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) присвоены различные коды бюджетной классификации:

* в отношении услуг связи, работ (услуг) по содержанию имущества, прочих работ (услуг), прочих расходов, увеличения стоимости основных средств и увеличения стоимости материальных запасов в ф. 0503127 применен код вида расходов *121*, а в ф. 0503128 – *244, 852 или 853*;
* перечисления другим бюджетам бюджетной системы в плановом размере 5 962,9 тыс. руб. в ф. 0503127 имеют код целевой статьи расходов *990 119,* а в ф. 0503128 – *990 8067;*

- в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не заполнены графы 11 «Не исполнено принятых бюджетных обязательств» и 12 «Не исполнено принятых денежных обязательств». Нарушен п. 70 Инструкции от 28.10.2010 № 191н;

2. Комитет финансов как получатель бюджетных средств:

- отчетность представлена в сброшюрованном, но не пронумерованном виде, без оглавления и сопроводительного письма. Нарушены требования абз. 2 п. 4 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в составе Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствуют Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), предусмотренные п. 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. Причины не представления указанных Сведений в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Нарушены п. 8, п. 152 и п. 168 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- в нарушение приложения Инструкции от 28.12.2010 № 191н отдельные представленные формы отчетности не соответствуют установленным формам (бланкам), а именно – Пояснительная записка (ф.0503160), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

- при сверке показателей Справки по заключения счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) с показателями главной книги выявлено расхождение данных по счетам бюджетного учета:

* 0106 000 0000 121 140120 211. В ф. 0503110 – 6 307,7 тыс. руб., в главной книге – 6 307,1 тыс. руб. Сумма расхождения составила 0,6 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 2, 5 и 6 составила 1,8 тыс. руб.;
* 0106 000 0000 121 140120 213. В ф. 0503110 – 1 872,7 тыс. руб., в главной книге – 1 873,3 тыс. руб. Сумма расхождения составила 0,6 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 2, 5 и 6 составила 1,8 тыс. руб.

Нарушены требования п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н;

- при сверке показателей Справок (ф. 0503110), составленных в качестве главного распорядителя и в качестве получателя бюджетных средств, установлено несоответствие в показателях по счетам бюджетного учета, отражающим расходы на аппарат комитета финансов. Нарушен п. 46 Инструкции от 28.12.2010 № 191н. В частности, расходятся данные по счетам:

* 0106 000 0000 121 140120 211. В ф. 0503110 (по главному распорядителю) – 6 311,6 тыс. руб., в ф. 0503110 (получатель бюджетных средств) – 6 307,1 тыс. руб. Сумма расхождения составила 4,5 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 2, 5 и 6 составила 13,5 тыс. руб.;
* 0106 000 0000 121 140120 213. В ф. 0503110 (по главному распорядителю) – 1 906,8 тыс. руб., в ф. 0503110 (получатель бюджетных средств) – 1 872,7 тыс. руб. Сумма расхождения составила 34,1 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 2, 5 и 6 составила 102,3 тыс. руб.;
* 0106 000 0000 244 140120 221. В ф. 0503110 (по главному распорядителю) – 86,4 тыс. руб., в ф. 0503110 (получатель бюджетных средств) – 96,9 тыс. руб. Сумма расхождения составила 10,5 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 2, 5 и 6 составила 31,5 тыс. руб.;

- cверкой показателей ф. 0503121 с главной книгой установлено, что в нарушение п. 7 и п. 96 Инструкции от 28.12.2010 № 191н различаются стоимостные показатели расходов:

* по строке 161 «Заработная плата» в ф. 0503121 отражено 6 307,7 тыс. руб., в главной книге по бюджетному счету 0 401 20 211 «Расходы по заработной плате» – 6 307,1 тыс. руб. Отклонение составило 0,6 тыс. руб.;
* по строке 163 «Начисления на выплаты по оплате труда» в ф. 0503121 отражено 1 872,7 тыс. руб., в главной книге по бюджетному счету 0 401 20 213 «Расходы на начисления на выплаты по оплате труда» – 1 873,3 тыс. руб. Отклонение составило 0,6 тыс. руб.;

- при сравнении показателей Отчетов (ф. 0503121), составленных в качестве главного распорядителя и в качестве получателя бюджетных средств, установлено, что в нарушение п. 99 Инструкции от 28.12.2010 № 191н различаются стоимостные показатели расходов аппарата комитета финансов по следующим строкам:

* 160 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда». В ф. 0503121 (по главному распорядителю) – 8 214,7 тыс. руб., в ф.0503121 (получатель бюджетных средств) – 8 182,9 тыс. руб. Сумма расхождения составила 31,8 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 4 и 6 составила 63,6 тыс. руб.;
* 175 «Работы, услуги по содержанию имущества». В ф. 0503121 (по главному распорядителю) – 96,9 тыс. руб., в ф. 0503121 (получатель бюджетных средств) – 20,2 тыс. руб. Сумма расхождения составила 76,7 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 4 и 6 составила 153,4 тыс. руб.;
* 321 «Увеличение стоимости основных средств». В ф. 0503121 (по главному распорядителю) – 20,0 тыс. руб., в ф. 0503121 (получатель бюджетных средств) – 10,0 тыс. руб. Сумма расхождения составила 10,0 тыс. руб. Общая сумма несоответствия в графах 4 и 6 составила 20,0 тыс. руб.;

- в нарушение требований раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, «Прочим выплатам» в сумме 2,55 тыс. руб. в Отчетах о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по главному распорядителю и по получателю бюджетных средств присвоен различный код вида расходов: соответственно, *121* и *122.* Также указанный показатель в ф. 0503128 по главному распорядителю отражен как «Начисления на выплаты по оплате труда», а не «Прочие выплаты»;

- в нарушение п. 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) не содержатся сведения о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

- в соответствии с п. 3 ст. 11 Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и абз. 4 п. 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчётности 31.12.2015 проведена инвентаризация. Излишки (недостачи) не выявлены. Одновременно, в нарушение требований п. 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в таблице № 6 Пояснительной записки (ф. 0503160) сведения о проведении инвентаризации не отражены;

- в нарушение требований п. 164 Инструкции от 28.10.2010 № 191н в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) не заполнена строка «Итого»;

- в таблице № 7 «Сведениях о результатах внешних контрольных мероприятий на 01 января 2016 г.» указано, что проверкой Контрольно-счетной палаты нарушений не установлено. Данная формулировка не является корректной, т.к. в акте проверки годовой бюджетной отчетности, проведенной в 2015 г. за 2014 г., выявлялись нарушения, которые отражены в соответствующем акте.

***III. Результаты внешних проверок годовых отчетов***

***об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Городищенского района***

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля в 2016 г. Контрольно-счетной палатой проведено 17 внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Городищенского района за 2015 г. Целью проверок являлось установление степени полноты представления бюджетной отчетности за 2015 г. главных администраторов бюджетных средств поселений Городищенского района, ее соответствие требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н по составу, содержанию и оценки достоверности бюджетной отчетности.

Общая сумма выявленных нарушений в результате проведения внешних проверок составила 37 394,3 тыс. руб., в т.ч.:

- неэффективное использование бюджетных средств – 166,8 тыс. руб.;

- нарушения при составлении и заполнении годовой бюджетной отчетности – 37 227,5 тыс. руб.

По результатам проверок органам местного самоуправления поселений подготовлено 48 предложений, 40 из которых полностью или частично учтено.

К наиболее типичным и значимым нарушениям, установленным в ходе проведения проверок отчетности, относятся следующие:

1. Расхождения в размере одноименных показателей в разных формах отчетности, их внутренняя несогласованность (Карповское, Краснопахаревское, Грачевское, Россошенское, Кузьмичевское и Ерзовское поселения).

2. Неполное представление форм отчетности и иных документов, необходимых для ее проверки (Карповское, Краснопахаревское, Ерзовское, Грачевское, Кузьмичевское и Россошенское поселения).

3. Несоответствие представленных форм отчетности формам, установленным Инструкцией от 28.12.2010 № 191н (Краснопахаревское, Каменское, Царицынское и Россошенское поселения).

4. Неприменение (неверное применение) кодов бюджетной классификации или наименований разделов подразделов доходов и расходов (Краснопахаревское и Грачевское поселения).

5. Отсутствие подписей должностных лиц (наличие не всех подписей) в годовых отчетах (Карповское, Краснопахаревское и Грачевское поселения).

6. Неполное заполнение форм отчетности (Карповское, Краснопахаревское, Ерзовское, Вертячинское, Каменское, Царицынское и Россошенское поселения).

7. Расхождение между данными о размере уставного капитала муниципальных предприятий и соответствующими данными отчетности (Карповское, Новорогачинское, Ерзовское и Россошенское поселения).

8. Несоответствие принятых бюджетных обязательств утвержденным бюджетным обязательствам и доведенным лимитам (Карповское, Каменское, Новожизненское, Самофаловское, Орловское и Паньшинское поселения).

9. Превышение единого норматива формирования расходов на содержание представительного органа и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора, установленного Постановлением администрации Волгоградской области от 23.01.2015 № 4-п (Карповское сельское поселение).

10. Неэффективное использование бюджетных средств путем создания необоснованной дебиторской задолженности (Вертячинское и Песковатское поселения).

11. Не проведение (неполное проведение) инвентаризаций (Россошенское, Грачевское, Новожизненское, Кузьмичевское, Паньшинское, Вертячинское и Краснопахаревское поселения).

12. Превышение дефицита бюджета, установленного законодательством (Каменское и Котлубанское поселения).

Ряд нарушений, выявленных в отчетности Россошенского сельского поселения, повторяются ежегодно на протяжении 2012-2015 гг. Это свидетельствует о том, что замечания Контрольно-счетной палаты остаются без внимания и не учитываются при исполнении бюджета последующего финансового года.

Контрольно-счетная палата также отмечает:

- значительное расхождение плановых и фактических показателей исполнения бюджета, что указывает на низкое качество планирования;

- исполнение бюджета осуществлялось без использования программного метода планирования расходов или с низким процентом его применения и исполнения;

- при наличии программного обеспечения бухгалтерии «1.С» составление бюджетной отчетности осуществлялось без его применения (вручную), что создает риски формирования недостоверных отчетов.

***IY. Экспертно-аналитическая деятельность***

В течение 2016 г. подготовлено 68 экспертно-аналитических заключений, в т.ч. 24 по проектам нормативных правовых актов Городищенского муниципального района по вопросам бюджета. Экспертными заключениями внесено 234 предложений, 200 из которых полностью или частично учтены при принятии решений (85,5 %).

Экспертизой бюджетной отчетности установлено, что бюджет Городищенского муниципального района за 2015 г. исполнен:

- по доходам в сумме 885 711,7 тыс. руб. или на 101,8 % к уточненному плану на 2015 г. с учетом изменений (869 904,3 тыс. руб.);

- по расходам – 870 005,0 тыс. руб. или на 96,7 % к общему объему расходов бюджета Городищенского муниципального района на 2015 г. согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2015 (899 477,8 тыс. руб.);

- с профицитом – 15 706,7 тыс. руб.

В сравнении с 2014 г. в бюджет Городищенского муниципального района поступление доходов увеличилось на 67 803,7 тыс. руб. (с 817 908,0 тыс. руб. до 885 711,7 тыс. руб.) или на 8,3 %. Расходы увеличились на 48 783,4 тыс. руб. (с 821 221, 6 тыс. руб. до 870 005,0 тыс. руб.) или на 5,9%. По итогам 2015 г. сложился профицит в сумме 15 706,7 тыс. руб. вместо дефицита 3 313,7 тыс. руб. в 2014 г.

Среди проведенных в 2016 г. экспертиз проектов решений Городищенской районной Думы, в рамках предварительного контроля, подготовлено заключение на проект решения Городищенской районной Думы «О бюджете Городищенского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», которым установлено:

- значительный уровень расхождений в значениях одноименных макроэкономических показателей развития Городищенского муниципального района, запланированных в отчетном и текущем финансовых годах на 2017-2018 гг., что указывает на невысокий уровень планирования и отрицательно сказывается на постановке целей и способах их достижения;

- основные характеристики бюджета сформированы с нарушением принципа полноты отражения доходов и расходов и принципа достоверности, установленных ст. 32 и ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. В доходах районного бюджета не отражены субвенции на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, на 2018 г. в сумме 7 275,2 тыс. руб. Расходование данных средств также не отражено. По данным проекта бюджета 2017-2019 гг. доходы равны расходам, т.е. дефицит или профицит бюджета отсутствует. Однако представленные материалы указывают на профицит бюджета в 2018 г. в размере 3 000,0 тыс. руб.;

- отдельные виды планируемых к поступлению неналоговых доходов не закреплены за главными администраторами и не отражены в перечне иных доходов, администрирование которых может осуществляться главными администраторами в пределах их компетенции;

- при значительном сокращении доходов проектом бюджета запланировано увеличение размера бюджетных назначений по отдельным подразделам расходов, в т.ч. на содержание органов местного самоуправления. Это противоречит задаче сдерживания роста расходов, предусмотренной Основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики Городищенского муниципального района на 2017-2019 гг., и расходится с заявлением губернатора Волгоградской области на оперативном совещании от 07.11.2016 о сокращении расходов на аппарат управления при формировании областного бюджета на 2017-2019 гг. Увеличение установлено по следующим подразделам:

* 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» на 779,8 тыс. руб. (86,9 %);
* 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» на 106,8 тыс. руб. (5,1 %);
* 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 975,0 тыс. руб. (185,7 %);
* 0502 «Коммунальное хозяйство» на 14 087,6 тыс. руб. (76,2 %);
* 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» на 6 998,2 тыс. руб. (59,4 %);
* 0709 «Другие вопросы в области образования» на 8 919,3 тыс. руб. (67,0 %);
* 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 9 150,1 тыс. руб. (314,2 %);
* 1001 «Пенсионное обеспечение» на 222,8 тыс. руб. (2,2 %);

- аккумулирование нераспределенных расходов (около 30 % от годовой суммы расходов бюджета) в подразделе 0113 «Другие общегосударственные вопросы» из-за истечения срока действия муниципальных программ нивелирует значение бюджетного планирования, не позволяет провести полноценный анализ планового распределения ассигнований по разделам, подразделам, статьям, видам расходов, главным администраторам бюджетных средств и внести своевременные корректировки в соответствии с целями и задачами развития муниципального образования;

- в нарушение требований п. 5 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ условно утвержденные расходы распределены в соответствии с классификацией расходов бюджета в приложениях к бюджету № 11 «Расходы бюджета Городищенского муниципального района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2017-2019 годы» и № 14 «Ведомственная структура расходов бюджета Городищенского муниципального района на 2017-2019 гг.» по коду ведомства 927 в подразделе 0113 целевой статье 99 9 00 00000;

- исследованием выявлены расхождения в размере ряда одноименных показателей, отраженных в различных приложениях, тексте бюджета, документах;

- замечания и нарушения при формировании расходной части проекта бюджета указывают на необходимость разработки методики планирования расходов, предусмотренной п. 1 ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Имелись также и иные замечания к проекту районного бюджета.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в 2016 г. проведены экспертизы 17 проектов бюджетов городских и сельских поселений Городищенского района на 2017 г. и плановый период до 2018 г. По итогам проведенных экспертиз Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень планирования бюджетных показателей. Документы, положенные в основу формируемых основных характеристик бюджета (основные направления бюджетной политики, основные направления налоговой политики, прогноз основных характеристик бюджета, прогноз социально-экономического развития и т.д.), готовятся формально, в отрыве от реального экономического состояния поселений. Экспертизами выявлены многочисленные несоответствия в размере одноименных показателей, отраженных в представленных документах (проектах документов).

Экспертизами проектов муниципальных программ Городищенского муниципального района также выявлен ряд недостатков. К наиболее типичным и значимым относятся следующие:

- разработчиком муниципальной программы по профилактике правонарушений в Городищенском муниципальном районе на 2017-2019 годы определен отдел по КМПС. Однако Положением об отделе по культуре, социальной и молодежной политике, спорту администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области от 26.11.2015 № 158 профилактика правонарушений к задачам отдела по КМПС не отнесена;

- отсутствует финансово-экономическое обоснование проекта муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Городищенского муниципального района на 2017-2021 годы»;

- в проекте муниципальной программе «Молодой семье – доступное жилье» на 2017-2019 годы» завышены планируемые расходные обязательства на 8 288,3 тыс. руб.;

- предложения поставщиков товаров (работ, услуг) являются единственными;

- выявлены многочисленные расхождения порядка изложения, формы и содержания муниципальных программ с требованиями, установленными Положением о муниципальных программах от 20.08.2009 № 2447 (не указано, что программа является муниципальной; не отражен полный перечень исполнителей; не указано наличие (отсутствие) этапов реализации муниципальных программ и т.д.).

***Y. Организационные мероприятия,***

***информационная, методическая и иная деятельность***

В соответствии с планом работы в апреле 2016 г. Контрольно-счетной палатой подготовлен отчет о своей деятельности за 2015 г. Отчет рассмотрен на заседании Городищенской районной Думы. Помимо традиционных результатов деятельности отчет впервые включал рекомендации главам муниципальных образований, руководителям главных администраторов средств бюджета, иных учреждений и муниципальных организаций по недопущению нарушений законодательства, которые были приняты к сведению заинтересованными лицами.

В целях методического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 г. разработаны Методические рекомендации по осуществлению внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год. Данные рекомендации предназначены для использования работниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета, которая включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования за отчётный финансовый год. Указанными рекомендациями установлены организационно-правовые, информационные и методические основы проведения проверки бюджетной отчетности и подготовки экспертного заключения.

Для предотвращения нецелевого, неэффективного расходования бюджетных средств и оперативного реагирования на проведенные проверки Контрольно-счетной палатой направлялась информация о проведенных проверках председателю Городищенской районной Думы и главе Городищенского муниципального района.

В 2016 г. Контрольно-счетной палатой вынесено представление по итогам проверки годовой отчетности отдела по образованию администрации Городищенского муниципального района. Согласно полученному ответу в отчетность отдела внесены изменения по нарушениям, выявленным при проверке. По итогам проверок годовой бюджетной отчетности других главных распорядителей бюджетных средств района также внесены изменения, что указывает на эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде продолжалась работа по публичному представлению деятельности Контрольно-счетной палаты. Информация о результатах ее работы за 2015 г. публиковалась в районной газете «Междуречье». Страницы Контрольно-счетной палаты имеются на официальных сайтах Контрольно-счетной палаты Волгоградской области и администрации Городищенского муниципального района.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами иных муниципальных образований и регионов Контрольно-счетная палата представляла информацию о своей деятельности в Союз муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО) и Ассоциацию контрольно-счетных органов Волгоградской области (АКСО). Однако от членства в МКСО Контрольно-счетная палата отказалась из-за отсутствия денежных средств на уплату членских взносов, а также недостатка численности работников для проведения рекомендуемых МКСО проверочных мероприятий и подготовки ежемесячных отчетов по различным вопросам своей деятельности.

Из-за недостатка финансовых средств Контрольно-счетная палата в 2016 г. также отказалась от подписки на журнал «Вестник АКСОР», являющийся печатным изданием контрольно-счетных органов России.

Работниками Контрольно-счетной палаты изучался, анализировался и обобщался положительный опыт деятельности контрольно-счетных органов РФ. Повышению профессионального уровня способствовало участие в проводимых конференциях и совещаниях. Однако на курсы повышения квалификации из-за недостаточного финансирования работники Контрольно-счетной палаты не направлялись.

***YI. Направления деятельности***

***Контрольно-счетной палаты на 2017 год***

В декабре 2016 г. Контрольно-счетной палатой разработан и утвержден план работы на 2017 г., который включает обязательные к проведению внешние проверки годовой бюджетной отчетности, экспертизы проектов бюджетов и проектов иных нормативных правовых актов Городищенского муниципального района, контрольные и экспертные мероприятия по вопросам бюджетов поселений района в соответствии с соглашениями, планируемыми к подписанию в 2017 г. План работы учитывает опыт деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный финансовый год и предыдущие периоды, а также фактическую обеспеченность трудовыми ресурсами.

В 2017 г. намечено организовать работу по совершенствованию механизма внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности. Для этого планируется усилить меры по организации контроля за ходом исполнения представлений Контрольно-счётной палаты, недопущению случаев формального отношения руководителей проверенных учреждений (организаций) по выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков.

Будет продолжена работа по анализу и систематизации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью выявления типичных, повторяющихся  нарушений  и  определению  зон риска совершения финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств.

С целью увеличения количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, повышения их результативности, своевременного выявления и предупреждения нарушений необходимо решение насущных проблем Контрольно-счетной палаты, главной из которых является недостаточная численность проверяющих работников. Изучение опыта практической деятельности контрольно-счетных органов иных муниципальных образований Волгоградской области показало, что при сопоставимой нагрузке на проверяющих работников их численность превышает численность проверяющих работников Контрольно-счетной палаты Городищенского муниципального района в 2-3 раза. Однако в бюджете Городищенского муниципального района на 2017 г. расходы на содержание Контрольно-счетной палаты запланированы в размере, равном их размеру на 2016 г. Это не позволит увеличить ее штатную численность и исполнить в полном объеме обязанности и полномочия, возложенные на нее Законом от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в т.ч. проводить внеплановые проверки по обращениям органов местного самоуправления и правоохранительных органов.

К числу иных проблем Контрольно-счетной палаты относятся необходимость направления работников на курсы повышения квалификации, повышение размера оплаты труда, обновление компьютерной и иной оргтехники, оформление подписки на периодические издания контрольно-счетных органов России. Указанные проблемы невозможно решить сиюминутно, но их наличие следует учитывать при планировании расходных обязательств бюджета района.

Контрольно-счетная палата заинтересована в повышении количества и качества проводимых мероприятий, т.к. полный и своевременный охват мероприятиями объектов проверок позволит выявлять и предупреждать нарушения на ранней стадии, до фактического расходования бюджетных средств, позволит системно реагировать на проблемы бюджета района. В настоящее время Контрольно-счетная палата укомплектована работниками, обладающими многолетним опытом практической деятельности и качественной теоретической подготовкой в области экономики и юриспруденции, позволяющими решать задачи любой сложности. Востребованность ее специалистов подтверждается многочисленными обращениями к ней с инициативой проведения проверок.

Эффективность деятельности Контрольно-счетной палаты возможна благодаря конструктивному и плодотворному сотрудничеству с Городищенской районной Думой, главой Городищенского муниципального района, администрацией района, органами местного самоуправления поселений, иными государственными органами и населением района. В 2017 г. намечается вести работу с ними по дальнейшему развитию взаимодействия  по  вопросам  совершенствования  муниципального  финансового  контроля, взаимного  обмена  информацией  и  опытом. Планируется участие работников Контрольно-счетной палаты в заседаниях Городищенской районной Думы, ее постоянных комиссиях и рабочих группах, заседаниях администрации района. Приоритетом своей деятельности Контрольно-счетная палата видит постоянные контакты со всеми заинтересованными лицами, что позволит создать условия для благоприятного развития Городищенского муниципального района.